

Zprávy MF, částka 1/2017

Metodika financování krajů pro rok 2017

čj.: ref. Ing. L. Maříková, Ing. R. Kotrba

I. Dotace pro kraje ve státním rozpočtu na rok 2017 a podmínky pro vyúčtování vybraných dotací

Kraje v roce 2017 obdrží ze státního rozpočtu následující druhy dotací (příspěvků):

- A. Příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů ([příloha č. 5](#) k zákonu o státním rozpočtu na rok 2017).
- B. Ostatní dotace v kapitole Všeobecná pokladní správa.
- C. Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Ad A) Příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů ([příloha č. 5](#) k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2017)

Příspěvek na výkon státní správy 1 140 548 000,- Kč

V souladu s ustanovením [§29](#) odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, obdrží kraje ze státního rozpočtu příspěvek na financování výkonu státní správy v přenesené působnosti. V objemu příspěvku byla zohledněna 5% valorizace. Dále je pro každý kraj zahrnuto zvýšení příspěvku na výkon státní správy o částku 1,316 mil. Kč k zabezpečení role krajských úřadů vůči obcím vykonávajícím agendu veřejného opatrovnictví.

Dotace nepodléhá finančnímu vypořádání.

Ad B) Ostatní dotace pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa

Objem 228 378 tis. Kč je zahrnut v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“. Ten obsahuje tituly, které nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu, součástí je např. položka „Prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“. Z této položky jsou během roku na základě žádostí uvolňovány prostředky na řešení závažných problémů územních samosprávných celků, které nelze postihnout při přípravě státního rozpočtu na příslušný rok.

V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“, konkrétně v programu 298 220 - Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR, je pro kraje rozpočtováno 45 mil. Kč na výkupy pozemků pod silnicemi II. a III. třídy. Pokračování v uvolňování těchto dotací krajům vláda schválila svým usnesením č. 508/2016.

Ad C) Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu pro kraje jsou rozpočtovány v celkové výši 102 666 952 tis. Kč. Dotace jsou směřovány na financování investičních i neinvestičních akcí a budou krajům poskytnuty přímo z rozpočtů příslušných kapitol.

Objemově nejvyšší je dotace v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v předpokládané výši 89 220 432 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na přímé náklady na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi (příp. dobrovolnými svazky obcí).

Přímé náklady jsou tvořeny osobními výdaji (jedná se o platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby) a ostatními přímými neinvestičními výdaji (jedná se o učebnice, učební pomůcky apod.). Podle zákona [č. 561/2004 Sb.](#), o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, kraj rozepisuje a přímo přiděluje dotace předškolním zařízením, školám a školským zařízením zřizovaným obcemi, tzn., že tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí.

Významné objemy transferů pro kraje jsou dále rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí (např. transfery poskytované krajům podle zákona [č. 108/2006 Sb.](#), o sociálních službách, činnosti kraje vykonávané v oblasti sociálně-právní ochrany dětí apod.) ve výši 9 944 305 tis. Kč a Ministerstva dopravy (zejména prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné dráží osobní dopravě) v navrhované výši 2 577 607 tis. Kč.

II. Daňové příjmy krajů v roce 2017 a jejich alokace do území

Predikci výnosů vybraných daňových příjmů veřejných rozpočtů a podíl rozpočtů krajů na těchto daních v roce 2017 uvádí následující tabulka:

VYBRANÉ DAŇOVÉ PŘÍJMY VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ A PODÍL ROZPOČTŮ KRAJŮ NA TĚCHTO DANÍCH V ROCE 2017 (v mld. Kč) *

Daňový příjem	Predikce 2017	
	VR celkem	z toho podíl krajů
Daň z přidané hodnoty	370,5	33,0
Daň z příjmů právnických osob	176,0	15,4
v tom: daň z příjmů právnických osob - sdílená část	169,2	15,1
Daň z příjmů fyzických osob	180,5	15,8
v tom: daň z příjmů fyzických osob vybíraná zvl. sazbou	14,9	1,3
daň z příjmů fyzických osob z příznání celkem	6,4	0,3
daň z příjmů fyzických osob z příznání - sdílená část	6,4	0,3
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti celkem	159,2	14,2
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti - sdílená část	156,8	14,2
Celkem	727,0	64,2

*) Propočtení podle [§3](#) zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, vychází z predikce celostátního hrubého výnosu daní použité pro sestavení návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017. Vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Generální finanční ředitelství zasílá finančním úřadům informaci o stavu celostátního hrubého výnosu vybraných daní dvakrát měsíčně, zpravidla dle stavu k 15. a poslednímu dni měsíce. Pokud v době od poslední provedených převodů došlo k jeho nárůstu, vypočtou se (dle pravidel daných zákonem [č. 243/2000 Sb.](#), o rozpočtovém určení daní) z těchto přírůstků nároky jednotlivých krajů (procentem stanoveným každému kraji v [příloze č. 1](#) k citovanému zákonu). Finanční úřady tyto údaje zpracují a předají České národní bance převodní příkazy, na jejichž základě jsou jednotlivým krajům následně (cca 5. a 20. dne každého měsíce) zasílány podíly na celostátním hrubém výnosu vybraných daní (pokud přesáhnou částku 500 Kč).

V průběhu procedury převodů daňových příjmů vzniká určité zpoždění mezi stavem celostátního hrubého výnosu daní a dnem převodu podílů z něj vyplývajících. V důsledku tohoto zpoždění jsou podíly na přírůstcích celostátního hrubého výnosu daní v závěru rozpočtového roku převedeny na účty krajů až v následujícím roce. Vzhledem k tomu, že tvorba rozpočtu spadá do oblasti samostatné působnosti územních samosprávných celků, je třeba, aby kraje při sestavování rozpočtů braly v úvahu mimo

Jiné právě existenci zpoždění při převodech daňových příjmů.

V zájmu správného zaúčtování na příslušné položky rozpočtové skladby uvádíme předčíslí převodových bankovních účtů finančních úřadů, z nichž jsou krajům převáděny jejich podíly, a jejich zaúčtování na příslušnou položku rozpočtové skladby:

Daňový příjem krajů	PBÚ	Pol. rozpočtové skladby
Daň z přidané hodnoty	4677	1211
Daň z příjmů právnických osob	4642	1121
Daň z příjmů fyzických osob		
v tom: daň z příjmů fyzických osob vybíraná zvl. sazbou	4669	1113
daň z příjmů fyzických osob z příznání	4650	1112
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti	4626	1111

III. Způsob převádění prostředků ze státního rozpočtu do rozpočtů krajů a obcí v roce 2017

Způsob převádění finančních prostředků ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtů obcí a krajů v roce 2017 je stanoven v příloze usnesení vlády České republiky č. 1084 ze dne 6.11.2002.

Způsob převádění dotací do rozpočtů obcí:

Obcím jsou dotace poskytovány prostřednictvím rozpočtů krajů, v jejichž obvodu leží příslušné obce, pokud není zákonem stanoveno jinak. Tato skutečnost vyplývá ze zákona [č. 218/2000 Sb.](#), o rozpočtových pravidlech, kde je tato povinnost krajům dána v [§19](#) odst. 2, a z usnesení vlády č. 1084/2002.

Zaúčtování dotací pro obce obsažených ve finančních vztazích státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (dle [přílohy č. 6](#) k zákonu o státním rozpočtu na rok 2017) kraj provede ve svém účetnictví následujícím způsobem:

přijetí prostředků na příjmové položce 4112 s kladným znaménkem,

uvolnění prostředků obcím rovněž na položce 4112 se záporným znaménkem.

Způsob zaúčtování neinvestičních přijatých dotací ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtů obcí v roce 2017:

Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích ([příloha č. 6](#) k zákonu o státním rozpočtu na rok 2017) - příjmová položka 4112,

Účelové dotace z kapitoly VPS státního rozpočtu - příjmová položka 4111,

Účelové dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu - příjmová položka 4116,

Účelové dotace ze státních fondů - příjmová položka 4113.

Způsob převádění dotací do rozpočtů krajů:

Způsob zaúčtování neinvestičních přijatých dotací ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtů krajů v roce 2017:

Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů ([příloha č. 5](#) k zákonu o státním rozpočtu na rok 2017) - příjmová položka 4112,

Účelové dotace z kapitoly VPS státního rozpočtu - příjmová položka 4111,

Účelové dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu - příjmová položka 4116,

Účelové dotace ze státních fondů - příjmová položka 4113.