

## Zprávy MF, částka 1/2016

Metodika financování krajů pro rok 2016

čj.: ref. Ing. L. Maříková, Ing. R. Kotrba

I. Dotace pro kraje ve státním rozpočtu na rok 2016 a podmínky pro vyúčtování vybraných dotací

Kraje v roce 2016 obdrží ze státního rozpočtu následující druhy dotací (příspěvků):

- A. Příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů ([příloha č. 5](#) k zákonu o státním rozpočtu na rok 2016).
- B. Ostatní dotace v kapitole Všeobecná pokladní správa.
- C. Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Ad A) Příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů ([příloha č. 5](#) k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2016)

**Příspěvek na výkon státní správy 1 069 942 700,- Kč**

V souladu s ustanovením [§29](#) odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, obdrží kraje ze státního rozpočtu příspěvek na financování výkonu státní správy v přenesené působnosti. V objemu příspěvku byla zohledněna 1% valorizace. Příspěvek byl dále navýšen cca o 18 mil. Kč v souvislosti s novelizací některých zákonů v oblasti životního prostředí (pro každý kraj částka 1,4357 mil. Kč)<sup>1</sup>.

Dotace nepodléhá finančnímu vypořádání.

Ad B) Ostatní dotace pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa

Objem 260 495 tis. Kč je zahrnut v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“. Ten obsahuje tituly, které nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu, součástí je např. položka „Prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“. Z této položky jsou během roku na základě žádostí uvolňovány prostředky na řešení závažných problémů územních samosprávných celků, které nelze postihnout při přípravě státního rozpočtu na příslušný rok.

Pro kraje nejsou v návrhu státního rozpočtu na rok 2016 v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ rozpočtovány žádné prostředky. Je to dáno tím, že podprogram 298226 - Majetkoprávní vypořádání pozemků pod silnicemi II. a III. tříd v roce 2015 v souladu s usnesením vlády č. 417/2012 končí. V první polovině roku 2016 bude zpracován materiál pro jednání vlády s vyhodnocením tohoto dotačního subtitulu. V případě další potřeby bude vládě doporučeno rozhodnout o eventuálním pokračování podprogramu v dalších letech.

Ad C) Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu pro kraje jsou rozpočtovány v celkové výši 99 511 066 tis. Kč. Dotace jsou směřovány na financování investičních i neinvestičních akcí a budou krajům poskytnuty přímo z rozpočtů příslušných kapitol.

Objemově nejvyšší je dotace v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v

předpokládané výši 84 246 499 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na přímé náklady na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi (příp. dobrovolnými svazky obcí). Přímé náklady jsou tvořeny osobními výdaji (jedná se o platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby) a ostatními přímými neinvestičními výdaji (jedná se o učebnice, učební pomůcky apod.). Podle zákona [č. 561/2004 Sb.](#), o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, kraj rozepisuje a přímo přiděluje dotace předškolním zařízením, školám a školským zařízením zřizovaným obcemi, tzn., že tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí.

Významné objemy transferů pro kraje jsou dále rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí (zejména transfery spolufinancované z prostředků EU do oblasti sociálního zabezpečení a politiky zaměstnanosti a na financování sociálních služeb) ve výši 12 309 725 tis. Kč a Ministerstva dopravy (zejména prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné dráží osobní dopravě) v navrhované výši 2 559 658 tis. Kč.

## II. Daňové příjmy krajů v roce 2016 a jejich alokace do území

Predikci výnosů vybraných daňových příjmů veřejných rozpočtů a podíl rozpočtů krajů na těchto daních v roce 2016 uvádí následující tabulka:

VYBRANÉ DAŇOVÉ PŘÍJMY VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ A PODÍL ROZPOČTŮ KRAJŮ NA TĚCHTO DANÍCH V ROCE 2016 (v mld. Kč)\*

Daňový příjem	Predikce 2016	
	VR celkem	z toho podíl krajů
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>352,6</b>	<b>31,5</b>
<b>Daň z příjmů právnických osob</b>	<b>156,4</b>	<b>13,6</b>
v tom: daň z příjmů právnických osob	150,2	13,4
daň z příjmů právnických osob placená obcemi a kraji	6,2	0,2
<b>Daň z příjmů fyzických osob</b>	<b>165,1</b>	<b>14,6</b>
v tom: <b>daň z příjmů fyzických osob vybíraná zvl. sazbou</b>	<b>16,2</b>	<b>1,4</b>
<b>daň z příjmů fyzických osob z příznání celkem</b>	<b>3,5</b>	<b>0,2</b>
daň z příjmů fyzických osob z příznání - sdílená část	2,4	0,2
daň z příjmů fyzických osob z příznání - 30 % motivace obcí	1,1	
<b>daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti celkem</b>	<b>145,4</b>	<b>13,0</b>
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti - sdílená část	143,2	13,0
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti - 1,5 % motivace	2,2	
<b>Celkem</b>	<b>674,1</b>	<b>59,7</b>

\*) Propočtení podle [§3](#) zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, vychází z predikce celostátního inkasa daní použité pro sestavení návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2016. Vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Ministerstvo financí zasílá finančním úřadům informaci o stavu inkasa vybraných daní dvakrát měsíčně, zpravidla dle stavu k 15. a poslednímu dni měsíce. Pokud v době od posledně provedených převodů došlo k nárůstu inkasa, vypočtou se (dle pravidel daných zákonem [č. 243/2000 Sb.](#), o rozpočtovém určení daní) z těchto přírůstků nároky jednotlivých krajů (procentem stanoveným každému kraji v [příloze č. 1](#) k citovanému zákonu). Finanční úřady tyto údaje zpracují a předají ČNB převodní příkazy, na jejichž základě jsou jednotlivým krajům následně (cca 5. a 20. dne každého měsíce) zasílány podíly na celostátním inkasu vybraných daní (pokud přesáhnou částku 500 Kč).

V průběhu procedury převodů daňových příjmů vzniká určité zpoždění mezi stavem inkasa daní a dnem převodu podílů z něj vyplývajících. V důsledku tohoto zpoždění jsou podíly na přírůstcích

inkasa daní v závěru rozpočtového roku převedeny na účty krajů až v následujícím roce. Vzhledem k tomu, že tvorba rozpočtu spadá do oblasti samostatné působnosti územních samosprávných celků, je třeba, aby kraje při sestavování rozpočtů braly v úvahu mimo jiné právě existenci zpoždění při převodech daňových příjmů.

V zájmu správného zaúčtování na příslušné položky rozpočtové skladby uvádíme čísla převodových účtů státního rozpočtu, z nichž jsou krajům převáděny jejich podíly, a jejich zaúčtování na příslušnou položku rozpočtové skladby:

<b>Daňový příjem</b>	<b>PBÚ</b>	<b>Pol. Rozpočtové skladby</b>
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>4677</b>	<b>1211</b>
<b>Daň z příjmů právnických osob</b>	<b>4642</b>	<b>1121</b>
<b>Daň z příjmů fyzických osob</b>		
v tom: daň z příjmů fyzických osob vybíraná zvl. sazbou	4669	1113
daň z příjmů fyzických osob z příznání	4650	1112
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti	4626	1111

### III. Způsob převádění prostředků ze státního rozpočtu do rozpočtů krajů a obcí v roce 2016

Způsob převádění finančních prostředků ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtů obcí a krajů v roce 2016 je stanoven v příloze usnesení vlády České republiky č. 1084 ze dne 6.11.2002.

Způsob převádění dotací do rozpočtů obcí:

Obcím jsou dotace poskytovány prostřednictvím rozpočtů krajů, v jejichž obvodu leží příslušné obce, pokud není zákonem stanoveno jinak. Tato skutečnost vyplývá ze zákona [č. 218/2000 Sb.](#), o rozpočtových pravidlech, kde je tato povinnost krajům dána v [§19](#) odst. 2, a z usnesení vlády č. 1084/2002.

Zaúčtování dotací pro obce obsažených ve finančních vztazích státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (dle [přílohy č. 6](#) k zákonu o státním rozpočtu na rok 2016) kraj provede ve svém účetnictví následujícím způsobem:

- přijetí prostředků na příjmové položce 4112 s kladným znaménkem,
- uvolnění prostředků obcím rovněž na položce 4112 se záporným znaménkem.

Způsob zaúčtování neinvestičních přijatých dotací ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtů obcí v roce 2016:

- Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích ([příloha č. 6](#) k zákonu o státním rozpočtu na rok 2016) - příjmová položka 4112,
- Účelové dotace z kapitoly VPS státního rozpočtu - příjmová položka 4111,
- Účelové dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu - příjmová položka 4116,
- Účelové dotace ze státních fondů - příjmová položka 4113.

Způsob převádění dotací do rozpočtů krajů:

Způsob zaúčtování neinvestičních přijatých dotací ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtů krajů v roce 2016:

- Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů ([příloha č. 5](#) k zákonu o státním

- rozpočtu na rok 2016) - příjmová položka 4112,
- Účelové dotace z kapitoly VPS státního rozpočtu - příjmová položka 4111,
  - Účelové dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu - příjmová položka 4116,
  - Účelové dotace ze státních fondů - příjmová položka 4113.

1 Změna zákona [č. 100/2001 Sb.](#), o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a zákona [č. 334/1992 Sb.](#), o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů.

EPIS